

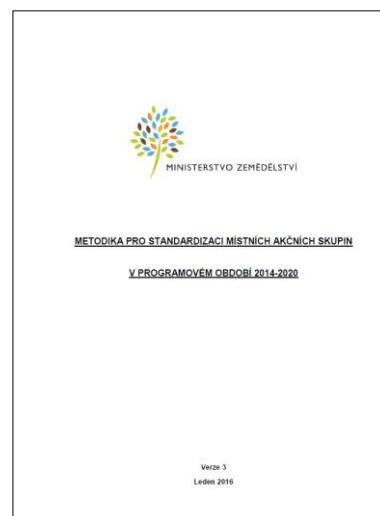
## Zajištění kontroly transparentnosti MAS ze strany MZe a SZIF.

Na základě zkušeností z programového období 2007-13 byla ze strany Ministerstva zemědělství (MZe) a Státního zemědělského intervenčního fondu (SZIF) zpracována **Metodika pro standardizaci MAS<sup>1</sup>**, která byla dne 21. 5. 2014 schválena Vládou ČR.

Citujeme z úvodního popisu metodiky: „Zejména je kladen důraz na to, aby MAS byla otevřeným místním partnerstvím a aby všechny činnosti MAS vykonávané vůči platební agentuře, Řídicím orgánům, žadatelům i široké veřejnosti v území byly maximálně transparentní a nediskriminační.“

Tyto podmínky jsou mj. zajištěny prostřednictvím těchto standardů:

- 4.3.2.1. MAS je tvořena partnery MAS, kteří zastupují veřejné a soukromé místní socioekonomické zájmy. Na rozhodovací úrovni ani veřejný sektor ani žádná z jednotlivých zájmových skupin nepředstavuje více než 49 % hlasovacích práv.
- 4.3.2.3. MAS je otevřeným partnerstvím. Všechny podmínky pro přistoupení partnerů vč. práv a povinností partnera jsou uvedeny ve stanovách nebo zakládací listině či statutu a jsou zveřejněny na internetových stránkách MAS.
- 4.3.2.4. Počet partnerů MAS je nejméně 21. V MAS pokrývajících území s počtem obyvatel nad 41 999 (počet obyvatel ke dni 1. 1. 2014 dle ČSÚ) je počet partnerů nastaven tak, aby na 1 partnera připadlo maximálně 2 000 obyvatel.
- 4.3.3.1. MAS má vytvořeny vlastní orgány – **nejvyšší orgán** a dále orgány plnící minimálně tyto funkce: **rozhodovací, výběrovou a kontrolní**.
- 4.3.3.6. **KONTROLNÍ ORGÁN**  
Nejméně jedenkrát ročně podává zprávu nejvyššímu orgánu MAS o výsledcích své kontrolní činnosti.  
Do jeho kompetence spadá zejména:
  - o projednávání výroční zprávy o činnosti a hospodaření MAS,
  - o dohlíží na to, že MAS vyvíjí činnost v souladu se zákony, platnými pravidly, standardy MAS a SCLLD,
  - o nahlížení do účetních knih a jiných dokladů organizace týkající se činnosti MAS a kontrolovat tam obsažené údaje,



NS MAS ČR, z.s.

sídlo:  
Opavská 228  
747 41 Hradec nad Moravicí

kancelář:  
Senovážné nám. 23  
110 00 Praha

ič: 28554272  
ds: 3b27c29  
bů: 3625362339/0800  
t: +420 728 612 165  
e: info@nsmascr.cz  
w: www.nsmascr.cz

<sup>1</sup> Aktuální znění metodiky lze nalézt zde: <http://eagri.cz/public/web/mze/dotace/program-rozvoje-venkova-na-obdobi-2014/opatreni/m19-podpora-mistniho-rozvoje-na-zaklade/aktualizace-metodiky-pro-standardizaci-1.html>

nebo zde:

[http://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa\\_anon%2Fcs%2Fdokumenty\\_ke\\_stazeni%2Fprv2014%2Fopatreni%2Fleader%2F1481792777866%2F1481801247086.pdf](http://www.szif.cz/cs/CmDocument?rid=%2Fapa_anon%2Fcs%2Fdokumenty_ke_stazeni%2Fprv2014%2Fopatreni%2Fleader%2F1481792777866%2F1481801247086.pdf).

- svolávat mimořádné jednání nejvyššího orgánu a rozhodovacího orgánu, jestliže to vyžadují zájmy MAS,
  - kontrolovat metodiku způsobu výběru projektů MAS a její dodržování,
  - včetně vyřizování odvolání žadatelů (resp. žádostí o přezkum) proti výběru MAS,
  - zodpovídá za monitoring a hodnocení SCLLD (zpracovává a předkládá ke schválení rozhodovacímu orgánu indikátorový a evaluační plán SCLLD).
- 4.3.4.2. MAS musí mít internetové stránky, které obsahují minimálně tyto informace:
- a) zřizovací dokumenty (stanovy, zakládací listina či statut),
  - b) aktuální seznam partnerů a zájmových skupin MAS
  - c) adresa sídla a kanceláře, konzultační hodiny a kontaktní osoba,
  - d) mapa územní působnosti,
  - e) výroční zpráva o činnosti a hospodaření MAS,
  - f) seznam členů povinných orgánů (rozhodovacího, výběrového a kontrolního orgánu).
- 4.3.5.4. Všechny kompetence orgánů MAS, principy jejich jednání a přijímání rozhodnutí a způsob jejich obsazování jsou jednoznačně definovány ve stanovách nebo zakládací listině či statutu, které respektují principy metody LEADER (zejm. přístup zdola nahoru) a jsou povinně zakládány do sbírky listin rejstříkových soudů.

Součástí hodnocení Žádostí o standardizaci na SZIF bylo i **posuzování případné propojenosti členů (partnerů) MAS a členů povinných orgánů**. V případě, že bylo zjištěno nežádoucí propojení, musela dotyčná MAS toto propojení odstranit, tj. změnit obsazení svých orgánů.

Standardizaci MAS prošlo všech 179 MAS, které nyní implementují Strategie CLLD.

### **Kontrola transparentnosti MAS ze strany jednotlivých Řídících orgánů operačních programů**

V programovém období 2014-2020 je pro CLLD vyčleněno ve 4 operačních programech pře 15 mld. prostředků. Mutlifondový přístup, rozšíření počtu MAS a navýšení prostředků s sebou přineslo i **zpřísnění kontroly MAS ze strany jednotlivých Řídících orgánů**. V rámci implementace Strategii Komunitně vedeného místního rozvoje (Strategii CLLD) je ze strany Řídících orgánů (ŘO) jednotlivých operačních programů vyžadováno nastavení vnitřních směrnic (interních postupů MAS), které **detailně nastavují zejména postupy pro vyhlášení výzev, hodnocení a výběr projektů, případně mají stanovená vlastní pravidla zaručující jisté standardy postupů MAS**.

Integrovaný regionální operační program: [http://irop.mmr.cz/getmedia/af6231c2-06dc-4bfd-ab62-aaf1bba521c4/Minimalni-pozadavky-RO-IROP-k-implementaci-CLLD\\_verze-1-3-k-1-3-2019.pdf.aspx?ext=.pdf](http://irop.mmr.cz/getmedia/af6231c2-06dc-4bfd-ab62-aaf1bba521c4/Minimalni-pozadavky-RO-IROP-k-implementaci-CLLD_verze-1-3-k-1-3-2019.pdf.aspx?ext=.pdf)

Operační program zaměstnanost: [https://www.esfcr.cz/pravidla-zapojeni-mistnich-akcnich-skupin-do-opz?p\\_p\\_id=DocumentDetailStandalonePortlet\\_WAR\\_esportalportletapplication&p\\_p\\_lifecycle=2&p\\_p\\_state=](https://www.esfcr.cz/pravidla-zapojeni-mistnich-akcnich-skupin-do-opz?p_p_id=DocumentDetailStandalonePortlet_WAR_esportalportletapplication&p_p_lifecycle=2&p_p_state=)

[normal&p\\_p\\_mode=view&p\\_p\\_resource\\_id=downloadItem&p\\_p\\_cacheability=cacheLevelPage&p\\_p\\_col\\_id=column-3&p\\_p\\_col\\_pos=4&p\\_p\\_col\\_count=5&p\\_r\\_p\\_1000036737\\_fileId=809467](normal&p_p_mode=view&p_p_resource_id=downloadItem&p_p_cacheability=cacheLevelPage&p_p_col_id=column-3&p_p_col_pos=4&p_p_col_count=5&p_r_p_1000036737_fileId=809467)

Operační program životní prostředí:

[https://www.opzp.cz/files/documents/storage/2018/11/22/1542912754\\_P%C5%99%C3%ADru%C4%8Dka\\_PO4\\_aktualizace\\_19.1.2016\\_v%C3%BDklady.pdf](https://www.opzp.cz/files/documents/storage/2018/11/22/1542912754_P%C5%99%C3%ADru%C4%8Dka_PO4_aktualizace_19.1.2016_v%C3%BDklady.pdf).

Při **schvalování Výzev MAS** ze strany ŘO probíhá kontrola preferenčních (výběrových) kritérií, při které je kladen důraz na jejich **jednoznačnost, objektivitu a transparentnost**. Současně jsou stanoveny podmínky pro zveřejňování Výzev MAS vč. preferenčních kritérií nejen na webu MAS, ale i samy řídicí orgány zveřejňují automaticky na svých webech Výzvy MAS, což **umožňuje předložit Žádost o podporu prakticky komukoliv**, kdo se o to zajímá.

MAS má současně **povinnost poskytovat bezplatné konzultace** potenciálním žadatelům.

Žadatelé se **v případě nespokojenosti s komunikací ze strany MAS mohou obracet na její Kontrolní orgán, následně na Řídicí orgán příslušného operačního programu**. Mimoto mohou kontaktovat také např. Krajské sdružení MAS či Národní síť MAS, které je případně informují o vhodném postupu.

**Výše uvedené podmínky de facto vylučují, že by MAS nebo její funkcionáři mohli nějakým způsobem individualizovat prospěch z rozdělovaných veřejných prostředků**. Základním principem je otevřený přístup a zajištění transparentnosti celého procesu od návrhu podporovaných oblastí, tvorbu preferenčních kritérií a přípravu a vyhlášení Výzev MAS přes administrativní kontrolu a následně věcné hodnocení Žadostí o podporu až následnou podporu žadatelů/příjemců v průběhu realizace a kontrolu Žadosti o platbu či kontroly projektů v době udržitelnosti.

Kromě výše uvedeného je v rámci financování režijních nákladů MAS z opatření IROP 4.2 je stanovena **podmínka zpracování každoročního externího auditu účetní závěrky organizace** a odděleného účetnictví projektu a to počínaje rokem 2017 (resp. rokem schválení projektu) – viz Specifická pravidla: [http://irop.mmr.cz/getmedia/daea61d8-6965-4f1b-b56a-b7a21a88568f/final\\_6-vyzva-IROP\\_Specificka-pravidla\\_1-7.pdf.aspx?ext=.pdf](http://irop.mmr.cz/getmedia/daea61d8-6965-4f1b-b56a-b7a21a88568f/final_6-vyzva-IROP_Specificka-pravidla_1-7.pdf.aspx?ext=.pdf). Tato pravidla mj. zavazují MAS k dodržování Metodiky pro standardizaci po celou dobu realizace Strategie CLLD.

Pro období 2021-27 je připravována revize Standardizace MAS, kterou přebírá Ministerstvo pro místní rozvoj, Odbor regionálních politik (MMR – ORP). Předpokládá se, že u MAS, které již procesem standardizace prošly na počátku stávajícího období, dojde v určité míře k ověření plnění těchto podmínek, nově vzniklé MAS pak budou muset projít celým procesem standardizace od začátku.

Pro vaše další otázky:

**Ing. Jiří Krist**

[předseda Výboru NS MAS](#)

**Národní síť Místních akčních skupin České republiky, z.s.**

kancelář: Senovážné náměstí 23, 110 00 Praha 1

sídlo: Opavská 228, 747 41 Hradec nad Moravicí

tel.: +420 724 790 088 | e-mail: [predseda@nsmascr.cz](mailto:predseda@nsmascr.cz)

IČ: 28554272 | DS: 3b27c29

[www.nsmascr.cz](http://www.nsmascr.cz) | [www.mistniakcniskupiny.cz](http://www.mistniakcniskupiny.cz)

**Jan Florian ml.**

[místopředseda Národní sítě Místních akčních skupin České republiky, z.s.](#)

[vedoucí Pracovní skupiny pro realizaci programu LEADER při Výboru NS MAS CR, z.s.](#)

e-mail: [j.florian@nsmascr.cz](mailto:j.florian@nsmascr.cz)

tel.: +420 77 44 99 396